



Муниципальный округ Архангельской области «Город Северодвинск»

**НАЧАЛЬНИК КОНТРОЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ
АДМИНИСТРАЦИИ СЕВЕРОДВИНСКА**

П Р И К А З

от 19.12.2025 № 31-01-05/46

г. Северодвинск Архангельской области

**Об утверждении Программы
профилактики рисков причинения
вреда охраняемым законом ценностям
при осуществлении муниципального
контроля в сфере благоустройства
на 2026 год**

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки, утверждения и актуализации контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», пунктом 1 статьи 10 Положения о муниципальном контроле в сфере благоустройства, утвержденного решением Совета депутатов Северодвинска от 25.11.2021 № 393,

ПРИКАЗЫВАЮ:

Утвердить прилагаемую Программу профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства на 2026 год.

Начальник



В.А. Филатов

УТВЕРЖДЕНА
приказом начальника
Контрольного управления
Администрации Северодвинска
от 19.12.2025 № 31-01-05/46

ПРОГРАММА
профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом
ценностям при осуществлении муниципального контроля в сфере
благоустройства на 2026 год

1. Анализ текущего состояния осуществления муниципального контроля в сфере благоустройства, описание текущего уровня развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики.

Муниципальный контроль в сфере благоустройства на территории муниципального округа Архангельской области «Город Северодвинск» осуществляется Администрацией муниципального образования «Город Северодвинск» (далее – Администрация Северодвинска).

Органом Администрации Северодвинска, должностные лица которого уполномочены на осуществление от имени Администрации Северодвинска муниципального контроля в сфере благоустройства, является Контрольное управление Администрации Северодвинска.

Предметом муниципального контроля в сфере благоустройства является соблюдение на территории муниципального округа Архангельской области «Город Северодвинск» юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами (далее также - подконтрольные субъекты, контролируемые лица) требований правил благоустройства территории муниципального образования «Город Северодвинск», а также исполнение решений, принимаемых по результатам контрольных мероприятий.

Объектами муниципального контроля в сфере благоустройства являются:

- деятельность, действия (бездействие) подконтрольных субъектов, в рамках осуществления которых должны соблюдаться требования правил благоустройства территории Северодвинска;

- здания, сооружения, земельные участки, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, другие объекты, которыми подконтрольные субъекты владеют и (или) пользуются, природные и природно-антропогенные объекты, не находящиеся во владении и (или) пользовании подконтрольных субъектов, к которым предъявляются

обязательные требования, иные объекты, в отношении которых правилами благоустройства территории Северодвинска установлены обязательные требования.

На территории муниципального округа Архангельской области «Город Северодвинск» муниципальный контроль в сфере благоустройства осуществляется за соблюдением:

а) требований к содержанию сетей инженерно-технического обеспечения;

б) требований к внешнему виду фасадов и ограждающих конструкций зданий, строений, сооружений;

в) требований к проектированию, размещению, содержанию и восстановлению элементов благоустройства, в том числе после проведения земляных работ;

г) требований к организации освещения территории Северодвинска, включая архитектурную подсветку зданий, строений, сооружений;

д) требований к организации озеленения территории Северодвинска, включая порядок создания, содержания, восстановления и охраны, расположенных в границах населенных пунктов газонов, цветников и иных территорий, занятых травянистыми растениями;

е) требований к размещению информации на территории Северодвинска, в том числе установки указателей с наименованиями улиц и номерами домов, вывесок;

ж) требований к размещению и содержанию детских и спортивных площадок, площадок для выгула животных, парковок (парковочных мест), малых архитектурных форм;

з) требований к обустройству территории Северодвинска в целях обеспечения беспрепятственного передвижения по указанной территории инвалидов и других маломобильных групп населения;

и) требований к уборке территории Северодвинска, в том числе в зимний период;

к) требований по организации стоков ливневых вод;

л) требований к порядку проведения земляных работ. Требования к организации строительных и ремонтных работ требованиям, установленным правилами благоустройства территории Северодвинска;

м) требований к праздничному оформлению территории Северодвинска;

н) иным требованиям, установленным правилами благоустройства территории Северодвинска.

Муниципальный контроль в сфере благоустройства осуществляется посредством профилактики нарушений обязательных требований, организации и проведения контрольных мероприятий, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению, предупреждению и (или) устранению последствий выявленных нарушений обязательных требований.

Муниципальный контроль в сфере благоустройства осуществляется с учетом системы управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Подконтрольные субъекты осуществляют свою деятельность в сфере благоустройства.

Анализ текущего состояния осуществления муниципального контроля в сфере благоустройства на территории муниципального округа Архангельской области «Город Северодвинск» выполнен на основании данных 2023 и 2024 гг. и истекший период 2025 года.

Наименование показателя	Единица измерения	2023 год	2024 год	2025 год (на 19.12.2025)
Количество проведенных проверок	ед.	не проводились	не проводились	не проводились
Количество выявленных нарушений	ед.	779	521	567
Количество субъектов, допустивших нарушение обязательных требований	ед.	747	497	377
Количество возбужденных дел об административных правонарушениях	ед.	0	7	613

Наиболее часто встречающимися нарушениями обязательных требований при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства являются: размещение транспортных средств на территориях, занятых травянистыми растениями, ответственность за которое предусмотрена статьей 7.9 закона Архангельской области от 03.06.2003 № 172-22-ОЗ «Об административных правонарушениях», а также с нарушением установленного порядка производства земляных работ, ответственность за которое установлена статьей 7.1 и указанного областного закона

Причинами и условиями совершения наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований являются:

- незнание требований правил благоустройства территории муниципального образования «Северодвинск»;
- правовой нигилизм подконтрольных субъектов;
- попытка создать для себя наиболее благоприятные условия вопреки общественным интересам;
- длительность подготовки документов, необходимых для оформления разрешений на производство земляных работ.

В связи с запретом на проведение контрольных мероприятий, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля», плановые и внеплановые проверки в отношении подконтрольных субъектов в 2025 году не проводились.

В целях предупреждения нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих указанным нарушениям, осуществлялись мероприятия по профилактике таких нарушений, направлялись информационные письма с описанием характера выявленных нарушений и требованием об их устранении.

В целях комплексной профилактики нарушений обязательных требований на официальном интернет-сайте Администрации Северодвинска (<http://www.severodvinsk.info>) в разделе «Муниципальный контроль» размещаются перечни нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля за соблюдением правил благоустройства территории Северодвинска, а также тексты соответствующих нормативных правовых актов, даются письменные разъяснения по соблюдению обязательных требований. В средствах массовой информации с подконтрольными субъектами ведется разъяснительная работа по соблюдению обязательных требований, предусмотренных правилами благоустройства территории Северодвинска и по изменению действующего законодательства. На официальном интернет-сайте Администрации Северодвинска производится размещение и актуализация сведений об осуществлении муниципального контроля за соблюдением правил благоустройства территории Северодвинска, а также подготовлено и опубликовано обобщение практики осуществления муниципального контроля за соблюдением правил благоустройства территории Северодвинска.

На регулярной основе в ходе личных приемов, посредством телефонной связи и письменных ответов на обращения даются консультации по вопросам осуществления муниципального контроля в сфере благоустройства, проводится работа по разъяснению содержания нормативных правовых актов, сообщению контролируемым лицам контактных данных контрольного органа, графика его работы, досудебного порядка подачи и рассмотрения жалоб контролируемых лиц, проведения в отношении контролируемого лица профилактических мероприятий, контрольных мероприятий.

В течение 2025 года (на дату подготовки проекта Программы) подконтрольным лицам было выдано 230 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, в том числе и на основании сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований, полученных в ходе реализации контрольных мероприятий, осуществляемых без взаимодействия с контролируемыми лицами.

Также в соответствии абзацем 2 пункта 7(2) постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» проведено 250 выездных обследований

и 307 наблюдений за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности).

По результатам проведенных контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с контролируемым лицом выдано 313 предписаний об устранении нарушений обязательных требований

2. Цели и задачи реализации Программы.

Целями реализации Программы являются:

1. Стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами.
2. Устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.
3. Создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.
4. Предупреждение нарушений подконтрольными субъектами требований правил благоустройства территории Северодвинска, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований.

Для достижения целей необходимо решение следующих задач:

1. Выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований в сфере благоустройства; определение способов устранения или снижения рисков их возникновения.
2. Устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований в сфере благоустройства.
3. Повышение уровня правосознания и правовой грамотности контролируемых лиц в сфере благоустройства, в том числе путем обеспечения доступности информации о требованиях правил благоустройства территории Северодвинска и необходимых мерах по их исполнению.
4. Определение перечня видов и сбор статистических данных, необходимых для организации профилактической работы.
5. Проведение профилактических мероприятий, направленных на предотвращение причинения вреда охраняемым законом ценностям.
6. Повышение квалификации должностных лиц контрольного органа.
7. Создание системы консультирования подконтрольных субъектов, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий.
8. Оценка добросовестности контролируемых лиц в целях применения к ним мер стимулирования добросовестности, направленных на нематериальное поощрение добросовестных контролируемых лиц.

3. Перечень профилактических мероприятий, сроки

(периодичность) их проведения

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок проведения	Ответственные исполнители
1	Информирование		
	Актуализация и размещение соответствующих сведений по вопросам соблюдения обязательных требований на официальном сайте Администрации Северодвинска в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах.	В течение года (по мере необходимости)	Начальник Контрольного управления, начальник и специалисты отдела территориально-земельного контроля Контрольного управления
2	Обобщение правоприменительной практики		
	Подготовка доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики контрольного органа по осуществлению муниципального контроля в сфере благоустройства. Размещение доклада на официальном сайте Администрации Северодвинска в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».	До 01 марта года, следующего за отчетным	Начальник Контрольного управления, начальник и специалисты отдела территориально-земельного контроля Контрольного управления
3	Объявление предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований		
	Объявление контрольным органом контролируемому лицу предостережения	В случае наличия у контрольного органа сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым	Начальник Контрольного управления.

		законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям	
	Консультирование		
4	Разъяснение по вопросам: - осуществления муниципального контроля в сфере благоустройства; - содержания нормативных правовых актов, соблюдение которых оценивается в ходе проведения контрольных мероприятий; - сообщения контролируемым лицам контактных данных контрольного органа, графика его работы, досудебного порядка подачи и рассмотрения жалоб контролируемых лиц; - по вопросам проведения в отношении контролируемого лица профилактических мероприятий, контрольных мероприятий.	В течение года: - по телефону (в часы работы контрольного органа); - посредством видео-конференц-связи (при наличии технической возможности); - на личном приеме (согласно графику личного приема граждан); - в ходе проведения профилактических визитов, контрольных мероприятий при взаимодействии инспекторов с контролируемыми лицами и их представителями; - в ходе публичного обсуждения проекта доклада о правоприменительной практике при взаимодействии инспекторов с контролируемыми лицами и их представителями в рамках публичного обсуждения проекта доклада о правоприменительной практике; - при направлении контролируемыми лицами в письменной форме или в форме электронного	Начальник Контрольного управления, начальник и специалисты отдела территориально-земельного контроля Контрольного управления

		документа запросов о предоставлении письменных ответов.	
5	Профилактический визит		
	Профилактическая беседа по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи	Обязательный профилактический визит должен быть проведен: - для объектов муниципального контроля в сфере благоустройства, отнесенных к категории значительного риска, – не более одного обязательного профилактического визита в три года; - для объектов муниципального контроля в сфере благоустройства, отнесенных к категории среднего риска, – не более одного обязательного профилактического визита в пять лет; - для объектов муниципального контроля в сфере благоустройства, отнесенных к категории умеренного риска, – не более одного обязательного профилактического визита в шесть лет. В иных случаях профилактические визиты проводятся по инициативе контрольного органа или по обращениям контролируемых лиц.	Начальник Контрольного управления, начальник и специалисты отдела территориальн о-земельного контроля Контрольного управления

4. Показатели результативности и эффективности Программы.

Реализация программы профилактики способствует:

1. Снижению рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям.
2. Увеличению доли добросовестных контролируемых лиц - развитие системы профилактических мероприятий Контрольного управления.
3. Внедрению различных способов профилактики.
4. Обеспечение квалифицированной профилактической работы должностных лиц Контрольного управления.
5. Уменьшению административной нагрузки на контролируемых лиц.
6. Повышению уровня правовой грамотности контролируемых лиц.
7. Мотивации контролируемых лиц к добросовестному поведению.

Ожидаемый результат Программы - снижение количества выявленных нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами при увеличении количества и качества проводимых профилактических мероприятий.

Методика оценки эффективности профилактических мероприятий предназначена способствовать максимальному достижению общественно значимых результатов снижения причиняемого подконтрольными субъектами вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при проведении профилактических мероприятий.

Экономический эффект от реализации мероприятий:

- минимизация ресурсных затрат всех участников контрольно-надзорной деятельности за счет дифференцирования случаев, в которых возможно направление юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, а не проведение внеплановой проверки;

- повышение уровня доверия подконтрольных субъектов к контролирующим органам.

Оценка эффективности программы осуществляется путем сравнения фактически достигнутых и прогнозируемых значений целей программы.

Отчетные показатели программы профилактики на 2026 год:

- доля нарушений, выявленных в ходе проведения контрольно-надзорных мероприятий, от общего числа контрольно-надзорных мероприятий, осуществленных в отношении подконтрольных субъектов – 25 %.

Показатель рассчитывается как процентное соотношение количества нарушений, выявленных в ходе проведения контрольно-надзорных мероприятий, к общему количеству проведенных контрольно-надзорных мероприятий.

- доля проведенных профилактических мероприятий – 75 %.

Показатель рассчитывается как отношение количества проведенных профилактических мероприятий к количеству проведенных контрольно-надзорных мероприятий. Ожидается ежегодный рост указанного показателя.

Показатели эффективности:

1) Снижение количества выявленных при проведении контрольно-надзорных мероприятий нарушений требований в сфере благоустройства.

2) Количество проведенных профилактических мероприятий контрольным (надзорным) органом, ед.

3) Доля профилактических мероприятий в объеме контрольно-надзорных мероприятий, %.

Показатель рассчитывается как отношение количества проведенных профилактических мероприятий к количеству проведенных контрольно-надзорных мероприятий. Ожидается ежегодный рост указанного показателя.

Отчетным периодом для определения значений показателей является календарный год.

Результаты оценки фактических (достигнутых) значений показателей включаются в ежегодные доклады об осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства.